

# urbanistica

# INFORMAZIONI

■ **Transizione Verde** ■ **Sfide. Arte e rigenerazione** ■ **INU90 al MAXXI** di Roma. Eventi, spazio, discussioni ■ **Le Storie dell'Istituto nazionale di urbanistica** ■ **FOCUS Modelli di pianificazione e gestione del verde** ■ **FOCUS New European Bauhaus.** Approcci rigenerativi innovativi. Un progetto ambientale, economico e culturale ■ **MOSAICO ITALIA** Riordino territoriale e nuova pianificazione in **Emilia-Romagna.** L'esperienza delle Unioni e fusioni di comuni ■ **INU COMMUNITY** Porti città territori. **Mediterraneo** ■ **UNA FINESTRA SU...** Temi per il **governo del territorio in India.** **Temporary** utilization of **public spaces** for religious events. Digitization and e-Governance ■ **SPAZIO GIOVANI** **Progetti di Città** la prima Masterclass di Inu Giovani a Colleferro ■ **URBANISTICA, SOCIETÀ, ISTITUZIONI** Il **futuro verde** del paesaggio italiano. **Logiche partecipative** e solidali per le **Comunità energetiche.** **Performing media.** **Abitare** a misura di anziano ■ **SPEAKERS' CORNER** la città della prossimità ■ **ASSOCIAZIONI Assurb** ECTP-CEU decennio 2010-20. Parte terza ■ **LETTURE&LETTORI** Uno storyboard per i Nebrodi. **Star-architetture, qualità della vita, sviluppo sostenibile** ■ **SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI** **Servizi ecosistemici e Capitale naturale** ■

**298-299**

Rivista bimestrale  
Anno XLVIII  
Luglio-Agosto  
Settembre-Ottobre  
2021  
ISSN n. 0392-5005  
Edizione digitale  
€ 5,00

**INU**  
Edizioni

**Rivista bimestrale urbanistica  
e ambientale dell'Istituto  
Nazionale Urbanistica**

Fondata da Edoardo Salzano

**Direttrice scientifica**

Carolina Giaimo

**Vicedirettore**

Vittorio Salmoni

**Redazione nazionale**

Francesca Calace, Emanuela Coppola,  
Carmen Giannino, Elena Marchigiani,  
Franco Marini, Stefano Salata,  
Sandra Vecchietti, Ignazio Vinci

**Segreteria di redazione**

Valeria Vitulano

**Progetto grafico**

Luisa Montobbio (DIST/Polito)

**Impaginazione**

Valeria Vitulano

**Immagine in IV di copertina**

Pierpaolo Rovero, *Sand'a drinks coffee*

**298-299**

Anno XLVIII  
Luglio-Agosto 2021  
Settembre-Ottobre 2021  
Edizione digitale  
Euro 5,00

**Comitato scientifico e Consiglio  
direttivo nazionale INU**

Andrea Arcidiacono, Marisa Fantin,  
Paolo Galuzzi, Carlo Gasparini,  
Carolina Giaimo, Carmen Giannino,  
Giancarlo Mastrovito, Luigi Pingitore,  
Marichela Sepe, Comune di Ancona,  
Regione Emilia-Romagna, Regione  
Piemonte

Componente dei Presidenti di  
Sezione e secondi rappresentanti:  
Francesco Alberti (Toscana), Carlo  
Alberto Barbieri (Piemonte e Valle  
d'Aosta), Alessandro Bruni (Umbria),  
Domenico Cecchini (Lazio), Claudio  
Centanni (Marche), Marco Engel  
(Lombardia), Sandro Fabbro (Friuli  
Venezia Giulia), Isidoro Fasolino  
(Campania 2° rap.), Gianfranco  
Fiora (Piemonte e Valle d'Aosta 2°  
rap.), Laura Fregolent (Veneto),  
Luca Imberti (Lombardia 2° rap.),  
Francesco Licheri (Sardegna),  
Giampiero Lombardini (Liguria),  
Roberto Mascarucci (Abruzzo e  
Molise), Francesco Domenico  
Moccia (Campania), Domenico  
Passarelli (Calabria), Pierluigi  
Properzi (Abruzzo e Molise 2°  
rap.), Francesco Rotondo (Puglia),  
Francesco Scorza (Basilicata),  
Michele Stramandinoli (Alto Adige),  
Michele Talia (Lazio 2° rap.), Simona  
Tondelli (Emilia-Romagna 2° rap.),  
Maurizio Tomazzoni (Trentino),  
Giuseppe Trombino (Sicilia), Sandra  
Vecchietti (Emilia-Romagna), Silvia  
Viviani (Toscana 2° rap.)

**Componenti regionali  
del comitato scientifico**

**Abruzzo e Molise:** Donato Di Ludovico  
(coord.), donato.diludovico@gmail.com

**Alto Adige:** Pierguido Morello (coord.)

**Basilicata:** Piergiuseppe Pontrandolfi  
(coord.), piergiuseppe.pontrandolfi@  
gmail.com

**Calabria:** Giuseppe Caridi (coord.),  
giuseppe.caridi@alice.it

**Campania:** Giuseppe Guida (coord.),  
Arena A., Berruti G., Gerundo C., Grimaldi  
M., Somma M.

**Emilia-Romagna:** Simona Tondelli  
(coord.), simona.tondelli@unibo.it

**Fiuli Venezia Giulia:** Sandro Fabbro

**Lazio:** Carmela Giannino (coord.),  
carmela.giannino@gmail.com

**Liguria:** Franca Balletti (coord.),  
francaballetti@libero.it

**Lombardia:** Iginio Rossi (coord.),  
iginiorossi@teletu.it

**Marche:** Roberta Angelini (coord.),  
robearch@hotmail.com, Vitali G.

**Piemonte:** Silvia Saccomani (coord.)  
silvia.saccomani@formerfaculty.polito.it,  
La Riccia L.

**Puglia:** Giuseppe Milano (coord.), Petralla  
C., Maiorano F., Mancarella G.

**Sardegna:** Roberto Barracu (coord.)

**Sicilia:** Giuseppe Trombino

**Toscana:** Leonardo Rignanese (coord.),  
leonardo.rignanese@poliba.it, Alberti F.,  
Nespolo L.

**Trentino:** Giovanna Ulrici

**Umbria:** Beniamino Murgante (coord.),  
murgante@gmail.com

**Veneto:** Matteo Basso (coord.), mbasso@  
iuav.it



Associato all'Unione  
Stampa Periodica Italiana

Registrazione presso il Tribunale della  
stampa di Roma, n.122/1997

**Editore**

INU Edizioni  
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;  
Roc n. 3915/2001;  
Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.  
Direttore responsabile: Francesco Sbetti

**Consiglio di amministrazione  
di INU Edizioni**

F. Sbetti (presidente),  
G. Cristoforetti (consigliere),  
D. Di Ludovico (consigliere),  
D. Passarelli (consigliere),  
L. Pogliani (consigliere),  
S. Vecchietti (consigliere).

**Servizio abbonamenti**

Monica Belli  
Email: inued@inuedizioni.it

**Redazione, amministrazione e  
pubblicità**

Inu Edizioni srl  
Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma  
Tel. 06 68134341 / 335-5487645  
http://www.inuedizioni.com

## APERTURE

- 3 Verde**  
Carolina Giaimo

## AGENDA

- 5 Sfide. L'arte per la rigenerazione della città**  
Vittorio Salmoni

## SI DISCUTE

- 7 INU90 al Museo MAXXI di Roma. Eventi, spazio, discussioni**  
Giulia Fini

## IL PUNTO

- 9 Le Storie dell'Istituto nazionale di urbanistica**  
Michele Talia

## FOCUS

### MODELLI DI PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL VERDE

a cura di Emanuela Coppola

- 11 La pianificazione del verde? Oggi più che mai necessaria per una città sana**  
Emanuela Coppola
- 14 Il Piano del verde per una Torino vivibile e resiliente**  
Simone Mangili
- 19 La gestione e la pianificazione del verde pubblico a Bologna**  
Roberto Diolaiti
- 22 La sfida della pianificazione del verde nella Città metropolitana di Napoli**  
Giuseppe Bruno, Anna Savarese
- 26 Il Piano del verde di Avellino, nuovi paradigmi e gestione integrata**  
Emma Buondonno, Antonio Tecce, Alessandro Zannotti
- 29 Le politiche per il verde nei Piani regolatori di Avola e Ragalna**  
Francesco Martinico
- 34 Puc Marigliano. Infrastrutture verdi e blu, città sana e strategie di rigenerazione ambientale nel Piano strutturale comunale**  
Anna Terracciano
- 40 Per nuovi modelli di pianificazione del verde urbano della città di Reggio Calabria**  
Concetta Fallanca

## FOCUS

### NEW EUROPEAN BAUHAUS. APPROCCI RIGENERATIVI INNOVATIVI

a cura di Carmen Giannino

- 45 New European Bauhaus: un progetto europeo ambientale, economico e culturale**  
Carmen Giannino
- 49 Prestazione, azione sociale, narrazione. Per una nuova centralità delle discipline del progetto di città, paesaggio e architettura**  
Mosè Ricci
- 52 Piccolo è meglio, per l'uomo e per l'ambiente**  
Federico M. Butera
- 56 I modelli educativi interdisciplinari promossi dal New European Bauhaus per contribuire a realizzare scuole innovative e comunità di apprendimento**  
Luigi Fiorentino
- 58 New European Bauhaus. Approcci, progetti, sperimentazione**  
Chiara Ravagnan
- 61 Progetti collettivi di territorio e di futuro. Tema europeo e svolgimento locale in alcune esperienze della Città metropolitana di Milano**  
Arianna Censi, Isabella Susi Botto
- 65 Opportunità e rischi per nuove modalità di antropizzazione tra sostenibilità, innovazione e fragilità. Una nuova ORMA per lo spazio**  
Stefano Aragona
- 71 Open Design School Matera: un laboratorio per un nuovo paradigma educativo e il ripensamento collettivo degli spazi pubblici**  
Rita Orlando

## MOSAICO ITALIA

### Riordino territoriale e nuova pianificazione in Emilia-Romagna

a cura di Sandra Vecchietti, Inu Emilia-Romagna

- 74** **Il processo di riordino territoriale e la formazione dei nuovi Piani urbanistici generali (Pug) in Emilia-Romagna**  
Sandra Vecchietti
- 75** **Una proposta di governance per l'attuazione del PNRR: l'esperienza delle Unioni di comuni dell'Emilia-Romagna**  
Elettra Malossi
- 78** **La fusione di cinque Comuni: il caso di Valsamoggia**  
Vittorio Emanuele Bianchi
- 81** **Le sfide dell'Unione Rubicone e Mare**  
Barbara Casadei
- 82** **L'Unione delle Terre d'Argine e la governance d'area vasta**  
Moreno Veronese

## INU COMMUNITY

### Mediterraneo Mezzogiorno

a cura della Community Porti città territori

- 86** **I porti del Mediterraneo**  
Rosario Pavia
- 89** **Le Zes: uno sguardo interdisciplinare alla portualità nel Mediterraneo**  
Aldo Berlinguer
- 91** **I porti italiani nel PNRR**  
Pietro Spirito
- 93** **Il potere delle multinazionali e le Zes nel Mezzogiorno**  
Pietro Spirito

## UNA FINESTRA SU...

### Temi per il governo del territorio in India

a cura di Stefano Salata

- 96** **Issues on urban planning and governance in India. Temporary utilization of public spaces for religious events**  
Purna Sati Chandrala, Elisabeth Teichert
- 99** **Issues on urban planning and governance in India. Digitization and e-Governance**  
Purna Sati Chandrala, Victor Korir, Sreenivas Chaitanya Surisetty

## SPAZIO GIOVANI

a cura di Luana Di Lodovico

- 102** **"Progetti di Città": la prima Masterclass di Inu Giovani. Un percorso incrementale**  
Luana Di Lodovico
- 104** **Come è andata la prima Masterclass Inu Giovani? Riflessioni e idee per Colleferro**  
Antonio Bocca, Sara Ferraro, Gaetano Marcanio, Giuseppe Milano, Rossana Pittau

- 106** **Riconnessione 3D, percorsi alternativi**

Gaia Garofali, Demetrio Mauro, Gregorio Pezzoli, Gabriella Tamassia

- 108** **Rec: Rigenerazione Eco-sistemica per Colleferro**

Marianna Cesaritti, Mara Degiorgi, Giulia Di Perna, Sabrina Sacco

- 112** **RiGenerare RiConnettere: una Ri-Visione per Colleferro**

Angelina Grelle, Diletta Siniscalchi, Veronica Strippoli, Gaia Uguccioni

- 116** **(In)visibile (S)velato**

Silvia Colagiacomo, Martina Di Clemente, Chiara Filicetti

## URBANISTICA, SOCIETÀ, ISTITUZIONI

a cura di Emanuela Coppola

- 120** **Dal Green New Deal al PNRR, il futuro verde del paesaggio italiano**

Alberto Patrino

- 123** **Rigenerazione urbana come innesco di logiche partecipative e solidali. Il caso delle Comunità energetiche**

Noemi Gallo

- 127** **Il Performing media per l'innovazione territoriale**

Carlo Infante

- 130** **Un nuovo abitare a misura di anziano**

Francesca Tessari

## SPEAKERS' CORNER

- 132** **Città e prossimità**

Mario Spada

## ASSOCIAZIONI

### Assurb

- 135** **ECTP-CEU: uno sguardo sul decennio 2010-20. Parte terza**

Markus Hedorfer

## LETTURE&LETTORI

- 137** **Uno storyboard per i Nebrodi. Visioni e scenari di Andrea Marçel Pidalà per il territorio e le comunità**

Massimo Carta

- 139** **Star-architetture, qualità della vita e sviluppo sostenibile. Alcune letture**

Federico Camerin

## SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI

- 140** **Servizi ecosistemici**

Riccardo Santolini, Elisa Morri

- 141** **Capitale naturale**

Riccardo Santolini, Giovanna Panza

Barbarossa L., Privitera R., Martinico F. (2017) "Insediamenti irregolari e rischi territoriali lungo i litorali del Val di Noto. Percorsi di progetto per la città costiera resiliente", in Atti della XIX Conferenza SIU, *Cambiamenti. Responsabilità e strumenti per l'Urbanistica al servizio del paese*, Catania 16-18 giugno 2016, Workshop 9, Planum Publisher, Roma-Milano.

La Greca P., Barbarossa L., Ignaccolo M., Inturri G., Martinico F. (2011) "The density dilemma. A proposal for introducing smart growth principles in a sprawling settlement within Catania Metropolitan Area", *Cities*, vol. 28, issue 6.

La Greca P., La Rosa D., Martinico F., Privitera R. (2011) "Agricultural and green infrastructures: The role of non-urbanised areas for eco-sustainable planning in a metropolitan region", *Environmental Pollution*, no. 159, p. 2193-2202.

La Greca P., Martinico F. (2020), "Resilienza urbana e piani regolatori. Due casi siciliani", *Archivio di Studi Urbani e Regionali*, suppl. 127/2020, p. 79-97.

Longo A., Martinico F. (2020), "Tutela degli spazi rurali e normativa urbanistica. riflessioni sugli usi edificatori dei suoli agricoli", *Documenti geografici*, [S.l.], no. 2, p. 87-100.

Martinico F. (2021) "Riflessioni sull'Insostenibile peso dell'offerta residua. Uno sguardo dal Mezzogiorno", *BDC*, vol. 21, no. 1/2021 p. 81-98.

Privitera R. (2017), "Infrastrutture verdi e perequazione urbanistica nel progetto del piano comunale" *Urbanistica Informazioni*, no. 272, s. i.

Romano B., Zullo F., Marucci A., Fiorini L. (2018), "Vintage Urban Planning in Italy: Land Management with the Tools of the Mid-Twentieth Century", *Sustainability*, vol. 10, 4125.

Trombino G. (2018), "La Pianificazione urbanistica comunale", in I. Vinci, P. La Greca (ed.), *Sicilia. Rapporto sul Territorio 2018*, Inu Edizioni, Roma.

## Puc Marigliano. Infrastrutture verdi e blu, città sana e strategie di rigenerazione ambientale nel Piano strutturale comunale

Anna Terracciano

*Il Piano urbanistico comunale di Marigliano nella Componente strutturale intende definire prospettive di sviluppo sostenibile per il territorio in coerenza con le linee di finanziamento del PNRR, incardinando strategie e progetti di rigenerazione dentro racconti unitari del territorio, che mettano al centro le Infrastrutture verdi e blu nei processi di ri-urbanizzazione in chiave resiliente-adattiva e come condensatori-erogatori di servizi per la città e di servizi ecosistemici, attualizzando il concetto di città sana propedeutico a quello di città dei 15 minuti.*

### Principi ispiratori del Puc

La Proposta di Piano strutturale comunale Puc 2021 è sostenuta da alcune strategie di fondo – allineate con le politiche più avanzate di rigenerazione urbana e ambientale emergenti nell'esperienza urbanistica europea – che ne informano gli indirizzi, le regole, i programmi e i progetti, evidenziando gli obiettivi prioritari di maggiore rilevanza emersi dai quadri interpretativi.

Da ciò si evince la necessità di costruire un quadro programmatico in grado di intercettare i fondi provenienti dalla programmazione europea, nazionale e regionale, giacché la Commissione Europea, per rafforzare la propria azione di contrasto agli effetti della pandemia e al rilancio delle economie degli Stati Membri, per il prossimo periodo di programmazione 2021-27, accanto alle risorse ordinarie – definite all'interno del *Quadro Finanziario Pluriennale (QFP)* (Senato della Repubblica 2020) – ha disposto risorse straordinarie all'interno dei programmi *Recovery Fund*, *Next generation EU* (EC 2021), ecc.

A queste opportunità si unisce inoltre l'esigenza da parte del Comune di Marigliano di caratterizzare la propria programmazione secondo i principi ispiratori, le linee di indirizzo e le strategie ispirate al conseguimento degli obiettivi dell'*Agenda 2030* (United Nations 2015), per promuovere uno sviluppo sostenibile ecologicamente orientato e attuare una progressiva riduzione delle disuguaglianze sociali, economiche, ambientali e territoriali, nonché il contrasto di ogni tipo di discriminazione, dentro una transizione verso un'economia climaticamente neutra, verde, competitiva e inclusiva, coerente con le indicazioni del European Green Deal

(Commissione Europea 2019).

Questo scenario di opportunità determinato per rispondere all'emergenza planetaria della pandemia da Covid-19, ha prodotto anche importanti riflessioni tra cui assumono un ruolo di rilevanza assoluta:

- l'attualizzazione dei concetti di *Città Sana* e di *Salute Pubblica*, dove è centrale il ruolo delle Infrastrutture ambientali (verdi e blu) nella pianificazione urbanistica a tutte le scale;
- l'affermarsi dei concetti di rete dei servizi e centralità diffuse, come la "Città dei 15 minuti" (Moreno 2020), basata sull'idea che ogni cittadino possa raggiungere in quindici minuti di distanza, a piedi o in bicicletta, i servizi necessari per mangiare, divertirsi e lavorare.

### Una visione di città resiliente e sostenibile

La visione che si propone fa riferimento alla capacità della città e del territorio di adattarsi, auto-organizzarsi e rispondere con consapevolezza alle condizioni di stress e cambiamento connesse all'interazione di una molteplicità di rischi di natura sia ambientale che antropica (Beck 2013), riducendo quindi l'esposizione e la vulnerabilità, senza compromettere la propria identità ma anzi rilanciandola e attualizzandola da un punto di vista spaziale e della coesione sociale.

Questa prospettiva è particolarmente significativa e ineludibile per la città di Marigliano in cui coesistono e interagiscono tra loro molteplici rischi che richiedono azioni strategiche integrate e non settoriali, che non possono evidentemente prescindere dalla bonifica dei siti inquinati e potenzialmente inquinati, dal contrasto all'abbandono incontrollato dei rifiuti, anche attivando un



controllo stringente sulle pratiche agricole, per garantire prestazioni qualitative sempre più elevate nel trattamento dei suoli e nella riduzione dell'utilizzo di sostanze chimiche inquinanti (fertilizzanti, fitofarmaci, ecc.), incentivando la crescita dei settori dell'agrobiodiversità.

È necessaria inoltre una strategia anche per salvaguardare la risorsa aria e il microclima urbano, attraverso misure sinergiche di incentivazione della mobilità sostenibile e della correlata riduzione del trasporto privato su gomma a cui collegare azioni diffuse di desigillazione dei suoli impermeabili e forestazione urbana.

Si tratta dunque di una strategia alla doppia scala, territoriale e locale, che fa leva principalmente sulla creazione di una rete di Infrastrutture verdi e blu, a partire da quelle esistenti, capace di contrastare condizioni di fragilità e al contempo di massimizzare la biodiversità e la produzione di servizi ecosistemici, anche in ambito urbano – soprattutto in termini di produzione di ossigeno, stoccaggio di carbonio, cattura di polveri sottili e diminuzione delle isole di calore – attraverso nuovi sistemi di drenaggio urbano, l'incremento delle dotazioni vegetali sia nelle aree pertinenziali sia lungo i tracciati stradali esistenti, la previsione di una rete

ciclopedonale diffusa e l'incentivazione di sistemi del trasporto pubblico a bassa o nulla emissione.

Il concetto di Infrastrutture verdi e blu è presente in una ampissima produzione delle politiche e strategie della Comunità Europea in questi ultimi dieci anni (Mell 2008, 2015), nel Libro Bianco sull'adattamento ai cambiamenti climatici (European Union 2009), nella Strategia Europea per la Biodiversità (European Union 2010) e nella Strategia Europea per le Infrastrutture verdi (European Union 2013).

## Il territorio e le connessioni ambientali potenziali

È dalla lettura del territorio storico di Marigliano e dalla successione dei processi insediativi secondo alcune scansioni temporali significative, che si evince il grado di permanenza e persistenza che le reti delle Infrastrutture ambientali conservano a tutt'oggi come struttura portante capace di innervare l'intera dimensione, pur modificandosi profondamente attraverso i contesti urbani, periurbani e naturali. Questa dimensione fondativa, strutturante e dotata di un enorme potenziale in termini di rigenerazione urbana e ambientale è restituita nell'elaborato "Connessioni ecologiche" che attraversa trasversalmente gli elaborati strategici e strutturali del Piano (fig. 1).

Il paesaggio storico della rete degli Alvei e dei manufatti idraulici che dal versante vesuviano (Alveo Santa Maria del Pozzo, Alveo Fosso dei Leoni, Vasca San Sossio) traguarda i Regi Lagni (Lagno Frezza, Alveo di Faibano, Lagno di Campagna, Regi Lagni), unitamente al sistema delle ferrovie dismesse (Fs Torre Annunziata-Cancello, Circumvesuviana Linea Baiano), diventa ineludibile per la costruzione di un network paesaggistico a diverse scale (LOTUS 1999, 2012) che possa avere la forza di proporre nuove figure e nuovi racconti per la Marigliano del futuro. Si tratta di ridisegnare in modo incrementale il territorio, attraversando la città lungo le reti ambientali e infrastrutturali, costruendo una generazione di spazi multiformi e multifunzionali entro cui collocare un'offerta qualificata, aggiornata e dinamica di luoghi del welfare, passando da un'ottica di resistenza normativa al consumo di suolo ad una strategia di produzione di nuovo suolo.

Per superare lo scenario critico attuale appare necessario intervenire su questo telaio potenziale di Infrastrutture verdi e blu ad un doppio livello (fig. 2):

- un primo livello può interessare il grande capitale fisso territoriale costituito dal reticolo idrografico e le fasce di vegetazione

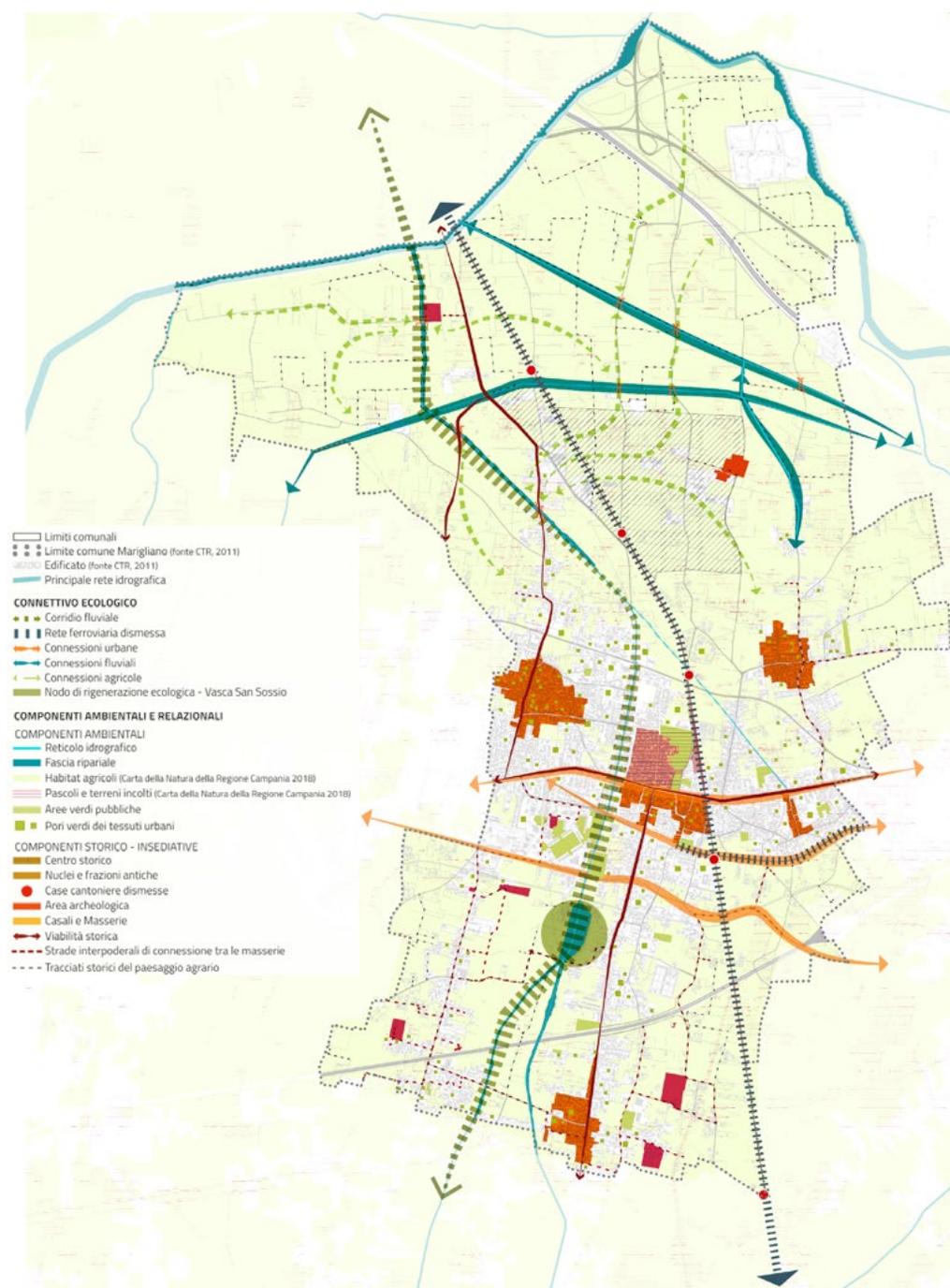


Fig. 1. Puc Marigliano - Quadro conoscitivo, Connessioni ecologiche.



Fig. 2. Interventi ad un 'doppio livello' sul telaio di Infrastrutture verdi e blu.

ripariale connesse, la grande piana agricola e le aree di pregio, caratterizzate anche da fenomeni di compromissione e alterazione ambientale. Si tratta di aprire la riflessione a interventi sistemici prestazionali e strutturali che inevitabilmente trascinano la dimensione comunale e necessitano di nuove forme di collaborazione intercomunale (ad esempio per la bonifica dei Regi Lagni e dei suoli agricoli contaminati, il riciclo della Fs dismessa Torre-Cancello, ecc.) (figg. 3-4) in grado di definire nuove figure territoriali di sviluppo, legate all'azione coordinata di soggetti istituzionali e ad obiettivi di riqualificazione e di investimento prioritari e di lungo periodo.

- Un secondo livello può interessare micro-interventi legati anche a pratiche temporanee nell'uso del suolo anche in ambiente urbano per dare risposte immediate a situazioni territoriali estremamente frammentate con due importanti finalità: quella ecologica, per riconnettere le risorse naturali con gli spazi aperti e verdi urbani (ad esempio la riconfigurazione delle sezioni stradali e degli spazi aperti urbani attraverso l'implementazione delle dotazioni vegetali, gli interventi puntuali di bonifica anche attraverso l'utilizzo di essenze fitodepuranti, ecc.) e quella sociale, affinché i micro interventi possano essere rapidamente attivati nel confronto con attori che operano sul territorio, coinvolgendo una moltitudine di soggetti privati (agricoltori, produttori agroalimentari, piccoli imprenditori, associazioni, abitanti, ecc.) e di soggetti pubblici al fine di garantire una manutenzione continua degli interventi e del paesaggio stesso attraverso nuove forme pattizie

-collaborative tra pubblico e privato.

Le Connessioni ecologiche potenziali nella dimensione territoriale di Marigliano si configurano dunque come un robusto telaio che, con differenti gradienti di naturalità, penetrano all'interno di tutte le aree urbanizzate dal versante vesuviano a quello dei Regi Lagni, e sono così composte:

- La rete degli Alvei. Il sistema degli alvei superficiali e tombati esprime in potenza le connessioni ecologiche tra il grande serbatoio di naturalità del versante del Vesuvio e la grande piana agricola ancora molto coltivata e ancora prevalentemente intatta, che interessa larga parte del territorio comunale. Sul fronte sud insistono gli Alvei Santa Maria del Pozzo e Fosso dei Leoni, appartenenti al sistema idraulico vesuviano, che confluiscono nella Vasca San Sossio (ad oggi in capo al Genio Civile della Regione Campania) (fig. 6) e che si configura, potenzialmente, come un importantissimo nodo di rigenerazione ecologica. Sul fronte nord invece insistono l'Alveo tombato di via Santa Elisabetta d'Ungheria, l'Alveo tombato lungo via Isonzo, l'Alveo di Faibano che prende il nome di Lagno Frezza nella sua parte scoperta. Questi tre alvei confluiscono tutti nell'asta principale dei Regi Lagni, configurando una importantissima opportunità di riconnessione ecologica verso il Litorale Domitio Flegreo lungo tutta la piana agro-aversana. Si tratta di definire una nuova modalità di attraversare il paesaggio periurbano con la generazione incrementale di un grande parco lineare territoriale dei Regi Lagni, lungo il quale configurare percorsi pedonali e ciclabili finalizzati

alla promozione del paesaggio della Piana Campana e della sua agricoltura, di cui il Comune di Marigliano può farsi promotore.

- Le matrici paesaggistico-rurali. La grande piana agricola caratterizzata dalla presenza di coltivazioni arboree e seminativi, può contribuire alla creazione di una infrastruttura territoriale in grado di innervare la struttura urbana, dal versante vesuviano verso i Regi Lagni, contrastando il consumo di suolo e contenendo la diffusione insediativa, rappresentando uno dei principali presidi contro la pressione delle attese edificatorie. L'obiettivo primario è quello di costruire un paesaggio complesso, continuo e fruibile, salvaguardandone e valorizzandone la produttività in termini economici (sostenendo la produzione agricola di qualità e individuando modelli innovativi e sostenibili di fruibilità turistica anche attraverso il recupero delle masserie e dei casali) (fig. 5), ambientali (preservando la riserva di sostenibilità per il funzionamento ecologico) e sociali (contribuendo ad una maggiore salubrità dell'ambiente urbano e generando spazi di benessere, di interazione sociale e di costruzione di comunità). A questo obiettivo strategico strutturante di lungo periodo potranno essere associate azioni diffuse che si inseriscono in percorsi di bonifica territoriale differenziati di breve e lungo termine, relativamente ai siti contaminati e potenzialmente contaminati da caratterizzare secondo i percorsi amministrativi e tecnici individuati nel Piano regionale di bonifica della Regione Campania<sup>2</sup>. In queste aree inoltre, si possono attivare sperimentazioni di forme di produzione agricola alternativa

(pratiche no-food, serre idroponiche, ecc.), di produzione energetica da fonti alternative (solare, bio-masse, ecc.) e di usi temporanei. In aggiunta a questo, il sistema dei canali e delle infrastrutture della mobilità deve essere inteso anche come rete vegetale di lunga durata che, attraverso la costruzione di fasce vegetali lineari (fasce filtro forestali, carbon forest, ecc.), contribuisce a realizzare aree di filtro ecologico nei confronti del traffico veicolare e delle industrie.

- La rete degli spazi verdi urbani pubblici e privati. L'immagine di questa costellazione è quella di una porosità rappresentata da micro e macro-spazi aperti e vegetati nei tessuti urbani consolidati e non, che pur nell'isolamento e interclusione costituiscono una importante occasione potenziale di rigenerazione dei contesti urbani. Valorizzare, potenziare e qualificare questi spazi vuol dire metterli a sistema, garantendo la permeabilità dei suoli e incrementando le dotazioni vegetali, rendendoli percepibili, attraversabili e partecipi alla vita della città, creando e rafforzando le connessioni e coinvolgendoli all'interno di una implementazione dell'offerta di spazi adeguati alla fruizione delle persone e alla naturalità, oltre che possono costituire uno

degli aspetti di innovazione per contenere sistemi di sfruttamento e di smaltimento delle acque.

### Le Infrastrutture verdi e blu nella disciplina del Piano strutturale

Il Puc delimita gli spazi naturali e seminaturali attribuendo ad essi finalità prioritarie di tutela naturalistica, paesaggistica, di protezione idrogeologica, di funzione ecologica e climatica e di fruizione turistica compatibile. Gli spazi naturali e seminaturali sono definiti quali aree non trasformabili ai fini insediativi ed infrastrutturali, in cui sono consentiti limitati usi ed interventi, dettagliatamente indicati nelle disposizioni normative della disciplina strutturale. Al fine di tutelare il contesto paesaggistico-ambientale e le relative visuali panoramiche, viene individuata un'estesa zona, caratterizzata dalla prevalente presenza di vegetazione naturale e seminaturale e di spazi agricoli per la quale il piano prevede un'azione di tutela che qualifichi le relazioni tra l'abitato complessivo ed il contesto ambientale, anche attraverso disposizioni ai fini della salvaguardia della qualità delle acque, degli alvei e delle fasce di contesto dei corpi idrici superficiali.

Il sistema dello spazio rurale aperto è oggetto di specifiche disposizioni volte a salvaguardarne e valorizzarne i valori produttivi, ambientali e paesaggistici, per cui la disciplina strutturale del Puc (fig. 7) lo articola, sulla base anche degli studi agronomici, in: Ambiti agricoli con elevata redditività e/o capacità produttiva, Ambiti agricoli ordinari, Ambiti agricoli periurbani, Aree residuali permeabili interstiziali, Verde ripariale e di protezione della rete infrastrutturale.

Ai fini del mantenimento dell'attività agricola attraverso la valorizzazione del ruolo multifunzionale del territorio rurale, sono ammesse le attività agrituristiche e di trasformazione e vendita dei prodotti agricoli utilizzando esclusivamente manufatti esistenti. L'utilizzo a fini edilizi delle aree agricole viene limitato al soddisfacimento delle esigenze connesse all'attività agro-silvo-pastorale e, in conformità alla legislazione vigente in materia, può essere esercitato esclusivamente da imprenditori agricoli professionali.

Il ruolo degli spazi naturali e seminaturali nelle aree insediative è invece normato dalla disciplina strutturale del Puc all'interno dei seguenti ambiti:

- Ambito di potenziale insediamento di



Figg. 3-4. Interventi sistemici prestazionali sul capitale fisso territoriale necessitano di nuove forme di collaborazione intercomunale (foto di F. S. Sammarco).

Figg. 5-6. Le connessioni ecologiche potenziali a Marigliano, composte dalle matrici paesaggistico-rurali (in alto) e dalla rete degli Alvei (in basso) (foto di F. S. Sammarco).

servizi alla collettività: gli indirizzi strategici del Puc individuano i potenziali ambiti per la realizzazione di servizi alla collettività (ampliamento scuole, verde attrezzato, parcheggi pubblici, ecc.) che comportino interventi finalizzati alla riqualificazione e rigenerazione dei tessuti urbani che comunque non dovranno compromettere l'integrità dei valori ambientali e paesaggistici del contesto, e nei quali siano previsti interventi di piantumazioni e riequilibrio tra le superfici permeabili ed impermeabili.

- Potenziale contesto per la realizzazione di assi attrezzati verdi di livello territoriale: l'ubicazione e le caratteristiche dell'area individuate principalmente lungo la rete degli alvei e delle tratte ferroviarie dismesse, le rendono idonee ad un uso ricreativo connesso alla fruizione ambientale, per un'utenza anche sovralocale, attraverso la realizzazione di parchi urbani lineari che potranno ospitare anche attività ludico-sportive e laboratori didattici inerenti ai temi ambientali, in cui siano garantite la conservazione delle specie arboree presenti nell'area e dell'assetto morfologico ed idrogeologico del suolo.

- Ambiti urbani e contesti di riaménagement e di integrazione funzionale mista: comprendono aree adiacenti o prossime al centro urbano che richiedono estesi interventi di riorganizzazione ed integrazione territoriale che favoriscano la ricucitura dei tessuti, il miglioramento della qualità dello spazio urbano ed un'equilibrata diffusione di servizi, nonché un migliore inserimento nel contesto paesaggistico ed ambientale, in cui saranno definiti gli interventi di riqualificazione, trasformazione e nuova edificazione, preservando ampie superfici permeabili e garantendo nuove piantumazioni.

### Il Progetto strategico de Il parco multifunzionale dei paesaggi agrari

Il Puc presenta tre Progetti strategici tra i quali il terzo è quello che promuove l'idea di un parco agricolo multifunzionale ad elevata produzione di servizi ecosistemici, capace di assumere una valenza di carattere territoriale oltre i confini di Marigliano, allo scopo di fare rete e costruire nuove sinergie nella definizione di un'offerta storico-insediativa, paesaggistica, produttiva e turistica. Si tratta di consolidare e valorizzare la qualità paesaggistica, storica e produttiva della campagna ancora pressoché intatta, a nord e a sud del centro urbano.

Longitudinalmente e trasversalmente alla grande piana agricola, corrono la rete degli alvei e la ferrovia dismessa Fs Torre-Cancello, che configurano un sistema potenziale di infrastrutture ambientali in grado di connettere

e tenere insieme la città, attraverso i contesti urbani ed agganciando una molteplicità di pori verdi, spazi aperti pubblici e privati, che configurano una porosità virtuosa da consolidare e implementare, e da riconnettere attraverso l'implementazione delle dotazioni vegetali lungo gli assi stradali.

Il tema è quello di intervenire nei contesti urbani, periurbani e rurali, e lungo i margini sfrangiati per consolidare il disegno della città e contrastare il consumo di suolo, con un progetto di spazi aperti, in cui questa rete a maglie variabili acquisti il ruolo di Infrastruttura verde di connessione e di integrazione, affrontando alcune questioni chiave come:

- la realizzazione di interventi finalizzati al riconoscimento dei suoli agricoli inquinati, interdetti o da interdire alla produzione a fini alimentari e alla loro riconversione verso colture *no food* indirizzate anche alla produzione di energia;

- il riciclo dei detrattori ambientali come nodi di rigenerazione sociale ed ecologica attraverso la riconversione verso attività sostenibili per il tempo libero, la promozione dei prodotti agricoli locali e la produzione di energia da fonti rinnovabili;

- il contenimento o quantomeno la mitigazione dei fenomeni di frammentazione legati alla presenza di infrastrutture lineari non attraversabili;

- la salvaguardia e recupero dei caratteri tipici del paesaggio agrario come i corridoi ecologici verdi costituiti da filari alberati e siepi;

- il recupero e la valorizzazione del sistema diffuso delle antiche masserie come elementi di presidio del territorio anche con la loro riconversione a fini turistico-ricettivi, del tempo libero e agrituristici;

- la qualificazione e il potenziamento della rete della mobilità *slow* (percorsi pedonali, piste ciclabili, trasporto pubblico) di relazione tra le aree urbanizzate e la campagna;

- il miglioramento della qualità dell'aria e del microclima urbano attraverso la riduzione della mobilità privata su gomma a favore della mobilità pubblica e ciclopedonale, la valorizzazione e integrazione della costellazione ecologica degli spazi verdi urbani all'interno dei tessuti edificati compatti anche attraverso operazioni di de-sigillazione, la densificazione delle dotazioni vegetali per contrastare l'inquinamento da CO<sub>2</sub> e polveri sottili e garantire una dotazione crescente di suoli permeabili, anche al fine di ridurre le isole di calore;

- la configurazione degli spazi aperti, ove possibile, anche come *raingarden* e *water-square* per contrastare la concentrazione degli eventi temporaleschi connessi ai cambiamenti climatici.

### Conclusioni

Le riflessioni contenute in questo contributo sono state sviluppate all'interno del processo di redazione del Piano strutturale del Comune di Marigliano adottato con Delibera di G. C. il 14 maggio del 2021 (Comune Marigliano 2021) e rappresentano dunque gli indirizzi e la disciplina per la salvaguardia, valorizzazione e sviluppo del territorio come obiettivi strutturanti e prioritari sul lungo periodo. Per tali ragioni, tali contenuti, saranno poi oggetto di approfondimento e regolamentazione nei successivi livelli di pianificazioni espressi attraverso i Piani operativi ed attuativi da sviluppare a valle dell'approvazione del Puc, come previsto dalla normativa regionale in materia (Regione Campania 2004). ■

### Riconoscimenti

Tutte le immagini a corredo di questo contributo sono state sviluppate nell'ambito del processo di redazione del Piano strutturale del Comune di Marigliano (adottato con Delibera di G. C. il 14 maggio del 2021) dal gruppo di lavoro composto dall'Assessore alla Pianificazione territoriale con delega al Puc Prof. Arch. Anna Terracciano, dall'Ufficio di Piano composto dal RUP Ing. Rosalba Di Palma, con il supporto scientifico del Centro Interdipartimentale di Ricerca - Raffaele d'Ambrosio - L.U.P.T. dell'Università Degli Studi di Napoli Federico II, nella persona del Responsabile Scientifico Prof.ssa Emanuela Coppola e del gruppo di progettazione: Arch. Giuseppe Bruno, Pianif. Territ. Alessia De Vita, Pianif. Territ. Giovanna Ferramosca.

Le foto sono di Francesco Stefano Sammarco.

Il testo è opera di Anna Terracciano.

### Note

1 Il Piano urbanistico comunale di Marigliano, nella sua componente Strutturale, è stato adottato con Delibera di Giunta Comunale n. 70 del 14/05/2021 come previsto dalla Nota trasmessa dalla Regione Campania in data 23/03/2021 a tutti i Comuni avente come oggetto il "Procedimento di approvazione del PUC e intervento commissariale ai sensi del secondo comma dell'art. 44 della L.R. n. 16/2004 recante Norme sul Governo del Territorio. Chiarimenti". I documenti del Piano sono consultabili al link [<https://drive.google.com/drive/folders/1BJnjwheHBjFN9Jl-CeOBLQ95KKPBsumdU>]. Per l'Amministrazione Comunale di Marigliano, il Sindaco è l'avv. Giuseppe Jossa, l'Assessore alla Pianificazione territoriale con delega al Puc è la Prof. Arch. Anna Terracciano, l'Ufficio di Piano è composto dal RUP Ing. Rosalba Di Palma, con il supporto scientifico del Centro Interdipartimentale di Ricerca - Raffaele d'Ambrosio - Laboratorio di Urbanistica e di Pianificazione Territoriale (L.U.P.T.) dell'Università Degli Studi di Napoli Federico II, nella persona del Responsabile Scientifico Prof.ssa Emanuela Coppola, del gruppo di progettazione: Arch. Giuseppe Bruno, Pianif. Territ. Alessia

De Vita, Pianif. Territ. Giovanna Ferramosca; Studi giuridici: Prof.ssa. Avv. Giuseppina Mari, Avv. Andrea Maffettone; Comunicazione e partecipazione: Pianif. Territ. Giorgia Cuccaro, Pianif. Territ. Cristina Tedesco. I supporti specialistici sono stati redatti per lo Studio agronomico dal Dott. Agron. Giuseppe Caruso, e per lo Studio geologico dal Dott. Geol. Giosafatte Nocerino.

2 <https://www.regione.campania.it/assets/documents/piano-regionale-di-bonifica-aggiornamento-2018.pdf>

## Riferimenti

Beck U. (2013), *La società del rischio. Verso una seconda modernità*, Quality paperbacks, Carocci, Roma.

Commissione Europea (2019), *Comunicazione della commissione al parlamento europeo, al consiglio, al comitato economico e sociale europeo e al comitato delle regioni. Il Green Deal europeo*, Bruxelles, COM(2019) 640 final [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cel-

lar:b828d165-1c22-11ea-8c1f-01aa75ed71a1.0006.02/DOC\_1&format=PDF].

Comune di Marigliano (2021), *Adozione del nuovo Piano Urbanistico Comunale ai sensi della L. R. n. 16/2004 e dell'articolo 3 Regolamento n. 5/2011. Ritiro della delibera n. 24 del 18/02/2020* [http://www.comunemarigliano.it/Documenti/Delibere/DelibereGiunta2021/DELIBEREIUNTA2021.htm].

Coppola E. (2021), "E se il piano del verde divenisse parte integrante del Piano Urbanistico Comunale?", BDC-Bollettino del Centro Calza Bini, vol. 21, no. 1, p. 375-391.

Coppola E. (2016), *Infrastrutture Sostenibili Urbane*, INU Edizioni, Collana Accademia.

European Union (2009), *Libro Bianco. L'adattamento ai cambiamenti climatici: verso un quadro d'azione europeo* [https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0147:FIN:it:PDF].

European Union (2010), *Biodiversity strategy for 2020* [https://www.eea.europa.eu/publications/eu-2010-biodiversity-baseline/].

European Union (2013), *The EU Strategy on Green Infrastructure* [http://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/strategy/index\_en.htm].

European Union (2013), *Building a Green Infrastructure for Europe* [http://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/docs/green\_infrastructure\_broc.pdf].

European Commission - EC (2021), *The EU's 2021-2027 long-term budget & NextGenerationEU*, Luxembourg: Publications Office of the European Union [https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/d3e77637-a963-11eb-9585-01aa75ed71a1/language-it].

Lotus International (1999), *Tutto è paesaggio/ Everything is Landscape*, no. 101.

Lotus International (2012), *Landscape urbanism*, no. 150.

Mell I. C. (2015), "Green infrastructure planning: policy and objectives", in D. Sinnett, N. Smith, S. Burgess, *Handbook on Green Infrastructure: Planning, Design and Implementation*, Edward Elgar Publishing Limited, Cheltenham, UK [https://www.e-elgar.com/shop/eeep/preview/book/isbn/9781783474004/].

Mell I.C. (2008), "Green infrastructure: concepts and planning", *FORUM: International Journal for Postgraduate Studies in Architecture, Planning and Landscape*, vol. 8, no. 1, p. 69-80.

Moreno C. (2020), *Droit de cité: De la «ville-monde» à la «ville du quart d'heure»*, Editions de l'Observatoire, Paris.

Regione Campania (2004), *Legge Regionale del 22 dicembre 2004 n. 16 "Norme sul governo del territorio"* [http://www.sito.regione.campania.it/leggi\_regionali2004/lr16\_04.htm].

Servizio Studi del Senato - XVIII Legislatura (2020), "L'approvazione del nuovo quadro finanziario pluriennale 2021-2027", in *Dossier Europei*, no. 106 [https://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/01187584.pdf].

United Nations (2015), *Trasformare il nostro mondo: l'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile* [https://www.unric.org/it/images/Agenda\_2030\_ITA.pdf].

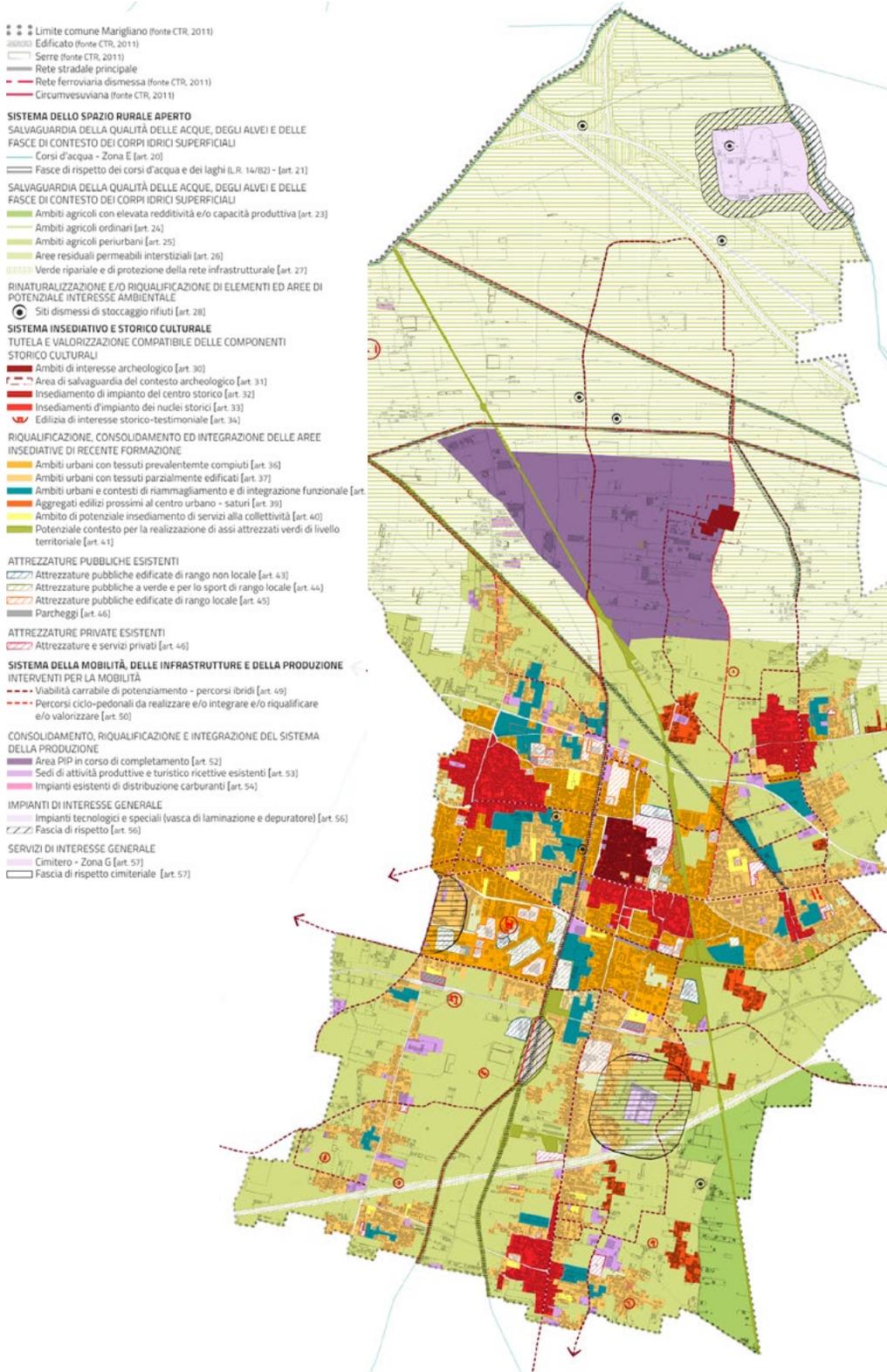


Fig. 7. Puc Marigliano - Quadro strutturale, Piano strutturale comunale.