

# urbanistica

# INFORMAZIONI

■ **Transizione Verde** ■ **Sfide. Arte e rigenerazione** ■ **INU90 al MAXXI** di Roma. Eventi, spazio, discussioni ■ **Le Storie dell'Istituto nazionale di urbanistica** ■ **FOCUS Modelli di pianificazione e gestione del verde** ■ **FOCUS New European Bauhaus.** Approcci rigenerativi innovativi. Un progetto ambientale, economico e culturale ■ **MOSAICO ITALIA** Riordino territoriale e nuova pianificazione in **Emilia-Romagna.** L'esperienza delle Unioni e fusioni di comuni ■ **INU COMMUNITY** Porti città territori. **Mediterraneo** ■ **UNA FINESTRA SU...** Temi per il **governo del territorio in India.** **Temporary** utilization of **public spaces** for religious events. **Digitization and e-Governance** ■ **SPAZIO GIOVANI** **Progetti di Città** la prima Masterclass di Inu Giovani a Colleferro ■ **URBANISTICA, SOCIETÀ, ISTITUZIONI** Il **futuro verde** del paesaggio italiano. **Logiche partecipative** e solidali per le **Comunità energetiche.** **Performing media.** **Abitare** a misura di anziano ■ **SPEAKERS' CORNER** la città della prossimità ■ **ASSOCIAZIONI Assurb** ECTP-CEU decennio 2010-20. Parte terza ■ **LETTURE&LETTORI** Uno storyboard per i Nebrodi. **Star-architetture, qualità della vita, sviluppo sostenibile** ■ **SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI** **Servizi ecosistemici e Capitale naturale** ■

**298-299**

Rivista bimestrale  
Anno XLVIII  
Luglio-Agosto  
Settembre-Ottobre  
2021  
ISSN n. 0392-5005  
Edizione digitale  
€ 5,00

**INU**  
Edizioni

In caso di mancato recapito rinviare a ufficio posta Roma - Romanina per la restituzione al mittente previo addebito.  
Poste Italiane S.p.A. Spedizione in abbonamento postale - D.L. 353/2003 (conv. in l. 27/2/2004 n. 46) art. 1 comma 1 - DCB - Roma

**Rivista bimestrale urbanistica  
e ambientale dell'Istituto  
Nazionale Urbanistica**  
Fondata da Edoardo Salzano

**Direttrice scientifica**  
Carolina Giaimo

**Vicedirettore**  
Vittorio Salmoni

**Redazione nazionale**  
Francesca Calace, Emanuela Coppola,  
Carmen Giannino, Elena Marchigiani,  
Franco Marini, Stefano Salata,  
Sandra Vecchietti, Ignazio Vinci

**Segreteria di redazione**  
Valeria Vitulano

**Progetto grafico**  
Luisa Montobbio (DIST/Polito)

**Impaginazione**  
Valeria Vitulano

**Immagine in IV di copertina**  
Pierpaolo Rovero, *Sana'a drinks coffee*

**298-299**  
Anno XLVIII  
Luglio-Agosto 2021  
Settembre-Ottobre 2021  
Edizione digitale  
Euro 5,00

**Comitato scientifico e Consiglio  
direttivo nazionale INU**  
Andrea Arcidiacono, Marisa Fantin,  
Paolo Galuzzi, Carlo Gasparrini,  
Carolina Giaimo, Carmen Giannino,  
Giancarlo Mastrovito, Luigi Pingitore,  
Marichela Sepe, Comune di Ancona,  
Regione Emilia-Romagna, Regione  
Piemonte  
Componente dei Presidenti di  
Sezione e secondi rappresentanti:  
Francesco Alberti (Toscana), Carlo  
Alberto Barbieri (Piemonte e Valle  
d'Aosta), Alessandro Bruni (Umbria),  
Domenico Cecchini (Lazio), Claudio  
Centanni (Marche), Marco Engel  
(Lombardia), Sandro Fabbro (Friuli  
Venezia Giulia), Isidoro Fasolino  
(Campania 2° rap.), Gianfranco  
Fiora (Piemonte e Valle d'Aosta 2°  
rap.), Laura Fregolent (Veneto),  
Luca Imberti (Lombardia 2° rap.),  
Francesco Licheri (Sardegna),  
Giampiero Lombardini (Liguria),  
Roberto Mascarucci (Abruzzo e  
Molise), Francesco Domenico  
Moccia (Campania), Domenico  
Passarelli (Calabria), Pierluigi  
Properzi (Abruzzo e Molise 2°  
rap.), Francesco Rotondo (Puglia),  
Francesco Scorza (Basilicata),  
Michele Stramandinoli (Alto Adige),  
Michele Talia (Lazio 2° rap.), Simona  
Tondelli (Emilia-Romagna 2° rap.),  
Maurizio Tomazzoni (Trentino),  
Giuseppe Trombino (Sicilia), Sandra  
Vecchietti (Emilia-Romagna), Silvia  
Viviani (Toscana 2° rap.)

**Componenti regionali  
del comitato scientifico**  
**Abruzzo e Molise:** Donato Di Ludovico  
(coord.), donato.diludovico@gmail.com  
**Alto Adige:** Pierguido Morello (coord.)  
**Basilicata:** Piergiuseppe Pontrandolfi  
(coord.), piergiuseppe.pontrandolfi@  
gmail.com  
**Calabria:** Giuseppe Caridi (coord.),  
giuseppe.caridi@alice.it  
**Campania:** Giuseppe Guida (coord.),  
Arena A., Berruti G., Gerundo C., Grimaldi  
M., Somma M.  
**Emilia-Romagna:** Simona Tondelli  
(coord.), simona.tondelli@unibo.it  
**Fiuli Venezia Giulia:** Sandro Fabbro  
**Lazio:** Carmela Giannino (coord.),  
carmela.giannino@gmail.com  
**Liguria:** Franca Balletti (coord.),  
francaballetti@libero.it  
**Lombardia:** Iginio Rossi (coord.),  
iginiorossi@teletu.it  
**Marche:** Roberta Angelini (coord.),  
robbyarch@hotmail.com, Vitali G.  
**Piemonte:** Silvia Saccomani (coord.),  
silvia.saccomani@formerfaculty.polito.it,  
La Riccia L.  
**Puglia:** Giuseppe Milano (coord.), Petralla  
C., Maiorano F., Mancarella G.  
**Sardegna:** Roberto Barracu (coord.)  
**Sicilia:** Giuseppe Trombino  
**Toscana:** Leonardo Rignanese (coord.),  
leonardo.rignanese@poliba.it, Alberti F.,  
Nespolo L.  
**Trentino:** Giovanna Ulrici  
**Umbria:** Beniamino Murgante (coord.),  
murgante@gmail.com  
**Veneto:** Matteo Basso (coord.), mbasso@  
iuav.it

 **USPI** Associato all'Unione  
Stampa Periodica Italiana

Registrazione presso il Tribunale della  
stampa di Roma, n.122/1997

**Editore**  
INU Edizioni  
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;  
Roc n. 3915/2001;  
Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.  
Direttore responsabile: Francesco Sbetti

**Consiglio di amministrazione  
di INU Edizioni**  
F. Sbetti (presidente),  
G. Cristoforetti (consigliere),  
D. Di Ludovico (consigliere),  
D. Passarelli (consigliere),  
L. Pogliani (consigliere),  
S. Vecchietti (consigliere).

**Servizio abbonamenti**  
Monica Belli  
Email: inued@inuedizioni.it

**Redazione, amministrazione e  
pubblicità**  
Inu Edizioni srl  
Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma  
Tel. 06 68134341 / 335-5487645  
http://www.inuedizioni.com

## APERTURE

- 3 Verde**  
Carolina Giaimo

## AGENDA

- 5 Sfide. L'arte per la  
rigenerazione della  
città**  
Vittorio Salmoni

## SI DISCUTE

- 7 INU90 al Museo  
MAXXI di Roma.  
Eventi, spazio,  
discussioni**  
Giulia Fini

## IL PUNTO

- 9 Le Storie  
dell'Istituto  
nazionale di  
urbanistica**  
Michele Talia

## FOCUS

### MODELLI DI PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL VERDE

a cura di Emanuela Coppola

- 11 La pianificazione del verde? Oggi più che mai  
necessaria per una città sana**  
Emanuela Coppola
- 14 Il Piano del verde per una Torino vivibile e  
resiliente**  
Simone Mangili
- 19 La gestione e la pianificazione del verde pubblico  
a Bologna**  
Roberto Diolaiti
- 22 La sfida della pianificazione del verde nella Città  
metropolitana di Napoli**  
Giuseppe Bruno, Anna Savarese
- 26 Il Piano del verde di Avellino, nuovi paradigmi e  
gestione integrata**  
Emma Buondonno, Antonio Tecce, Alessandro Zannotti
- 29 Le politiche per il verde nei Piani regolatori di  
Avola e Ragalna**  
Francesco Martinico
- 34 Puc Marigliano. Infrastrutture verdi e blu, città  
sana e strategie di rigenerazione ambientale nel  
Piano strutturale comunale**  
Anna Terracciano
- 40 Per nuovi modelli di pianificazione del verde  
urbano della città di Reggio Calabria**  
Concetta Fallanca

## FOCUS

### NEW EUROPEAN BAUHAUS. APPROCCI RIGENERATIVI INNOVATIVI

a cura di Carmen Giannino

- 45 New European Bauhaus: un progetto europeo  
ambientale, economico e culturale**  
Carmen Giannino
- 49 Prestazione, azione sociale, narrazione. Per una  
nuova centralità delle discipline del progetto di  
città, paesaggio e architettura**  
Mosè Ricci
- 52 Piccolo è meglio, per l'uomo e per l'ambiente**  
Federico M. Butera
- 56 I modelli educativi interdisciplinari promossi  
dal New European Bauhaus per contribuire  
a realizzare scuole innovative e comunità di  
apprendimento**  
Luigi Fiorentino
- 58 New European Bauhaus. Approcci, progetti,  
sperimentazione**  
Chiara Ravagnan
- 61 Progetti collettivi di territorio e di futuro.  
Tema europeo e svolgimento locale in alcune  
esperienze della Città metropolitana di Milano**  
Arianna Censi, Isabella Susi Botto
- 65 Opportunità e rischi per nuove modalità di  
antropizzazione tra sostenibilità, innovazione e  
fragilità. Una nuova ORMA per lo spazio**  
Stefano Aragona
- 71 Open Design School Matera: un laboratorio per  
un nuovo paradigma educativo e il ripensamento  
collettivo degli spazi pubblici**  
Rita Orlando

## MOSAICO ITALIA

### Riordino territoriale e nuova pianificazione in Emilia-Romagna

a cura di Sandra Vecchietti, Inu Emilia-Romagna

#### 74 Il processo di riordino territoriale e la formazione dei nuovi Piani urbanistici generali (Pug) in Emilia-Romagna

Sandra Vecchietti

#### 75 Una proposta di governance per l'attuazione del PNRR: l'esperienza delle Unioni di comuni dell'Emilia-Romagna

Elettra Malossi

#### 78 La fusione di cinque Comuni: il caso di Valsamoggia

Vittorio Emanuele Bianchi

#### 81 Le sfide dell'Unione Rubicone e Mare

Barbara Casadei

#### 82 L'Unione delle Terre d'Argine e la governance d'area vasta

Moreno Veronese

## INU COMMUNITY

### Mediterraneo Mezzogiorno

a cura della Community Porti città territori

#### 86 I porti del Mediterraneo

Rosario Pavia

#### 89 Le Zes: uno sguardo interdisciplinare alla portualità nel Mediterraneo

Aldo Berlinguer

#### 91 I porti italiani nel PNRR

Pietro Spirito

#### 93 Il potere delle multinazionali e le Zes nel Mezzogiorno

Pietro Spirito

## UNA FINESTRA SU...

### Temi per il governo del territorio in India

a cura di Stefano Salata

#### 96 Issues on urban planning and governance in India. Temporary utilization of public spaces for religious events

Purna Sati Chandrala, Elisabeth Teichert

#### 99 Issues on urban planning and governance in India. Digitization and e-Governance

Purna Sati Chandrala, Victor Korir, Sreenivas Chaitanya Surisetty

## SPAZIO GIOVANI

a cura di Luana Di Lodovico

#### 102 "Progetti di Città": la prima Masterclass di Inu Giovani. Un percorso incrementale

Luana Di Lodovico

#### 104 Come è andata la prima Masterclass Inu Giovani? Riflessioni e idee per Colleferro

Antonio Bocca, Sara Ferraro, Gaetano Marcanio, Giuseppe Milano, Rossana Pittau

#### 106 Riconnessione 3D, percorsi alternativi

Gaia Garofali, Demetrio Mauro, Gregorio Pezzoli, Gabriella Tamassia

#### 108 Rec: Rigenerazione Eco-sistemica per Colleferro

Marianna Cesaritti, Mara Degiorgi, Giulia Di Perna, Sabrina Sacco

#### 112 RiGenerare RiConnettere: una Ri-Visione per Colleferro

Angelina Grelle, Diletta Siniscalchi, Veronica Strippoli, Gaia Uguccioni

#### 116 (In)visibile (S)velato

Silvia Colagiacomo, Martina Di Clemente, Chiara Filicetti

## URBANISTICA, SOCIETÀ, ISTITUZIONI

a cura di Emanuela Coppola

#### 120 Dal Green New Deal al PNRR, il futuro verde del paesaggio italiano

Alberto Patruno

#### 123 Rigenerazione urbana come innesco di logiche partecipative e solidali. Il caso delle Comunità energetiche

Noemi Gallo

#### 127 Il Performing media per l'innovazione territoriale

Carlo Infante

#### 130 Un nuovo abitare a misura di anziano

Francesca Tessari

## SPEAKERS' CORNER

#### 132 Città e prossimità

Mario Spada

## ASSOCIAZIONI

### Assurb

#### 135 ECTP-CEU: uno sguardo sul decennio 2010-20. Parte terza

Markus Hedorfer

## LETTURE&LETTORI

#### 137 Uno storyboard per i Nebrodi. Visioni e scenari di Andrea Marçel Pidalà per il territorio e le comunità

Massimo Carta

#### 139 Star-architetture, qualità della vita e sviluppo sostenibile. Alcune letture

Federico Camerin

## SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI

#### 140 Servizi ecosistemici

Riccardo Santolini, Elisa Morri

#### 141 Capitale naturale

Riccardo Santolini, Giovanna Panza

## Il Piano del verde di Avellino, nuovi paradigmi e gestione integrata<sup>1</sup>

Emma Buondonno, Antonio Tecce, Alessandro Zannotti

*La città di Avellino ha avviato la redazione del Piano del Verde, la cui conclusione è prevista per fine novembre 2021. Tale strumento si configura come piano di settore che, nell'ottica della transizione ecologica, costituisce la spina dorsale e la direttrice strategica del Piano urbanistico comunale (Puc) vigente in fase di adeguamento al Piano territoriale di coordinamento provinciale (Ptcp) di Avellino.*

La città di Avellino conta una popolazione di circa 53 mila abitanti, immersa nel verde e circondata da monti innevati nella stagione invernale, i massicci montuosi del Partenio e dei Picentini, è inoltre situata ad un'altitudine di 348 metri sul livello del mare. Il bacino imbrifero è costituito principalmente da due torrenti che attraversano la città: il Rio San Francesco e il Fenestrelle. La conformazione del territorio ha portato ad un'ultima espansione a partire dalla confluenza dei sopraccitati torrenti, in età medievale fu edificato il borgo Collina della Terra grazie all'orografia del suolo ideale per una difesa naturale costituita dai fossati dei due corsi d'acqua. In tempi recenti lo sviluppo della città ha compromesso il grado di naturalità del Rio San Francesco, tombando gran parte del suo corso, dalla frazione di Valle fino alla confluenza dello stesso Fenestrelle, cancellando l'unità paesaggistico-ambientale di grande pregio.

Dal punto di vista territoriale è utile ricordare che Avellino è cerniera: del sistema urbano Salerno-Benevento per il collegamento tra il corridoio trans-europeo sud-nord Reggio Calabria-Helsinki e il corridoio trans-europeo ovest-est Napoli-Avellino-Benevento-Bari-Balcani. Il sistema urbano Salerno-Avellino-Benevento è, inoltre, l'unico sistema urbano alternativo a quello monocentrico e monodirezionale Napoli-Caserta; l'unico, dunque, in grado di riequilibrare l'intera Regione Campania nello storico divario territoriale tra la congestione della fascia costiera dell'area metropolitana di Napoli e le aree interne.

### Dal piano urbanistico al piano del verde

Il Piano del verde riguarda la maggior parte del territorio comunale che si estende per

circa 34,5 kmq. Il Puc di Avellino, redatto da Vittorio Gregotti e Augusto Cagnardi nel 2008, è stato concepito con caratteri pianificatori ecologicamente orientati, esplicitati anche tra gli obiettivi da perseguire, il verde rappresenta un elemento fondamentale del sistema urbano. Tale impostazione esprime la lungimiranza del modello proposto per il governo del territorio avellinese, fondato su obiettivi in grado di tutelare, valorizzare, implementare gli aspetti ambientali integrandoli a quelli culturali e socioeconomici da trasferire a tutte le comunità del comprensorio e dell'Area vasta di Avellino.

Il nuovo corso di pianificazione di Avellino è caratterizzato dalla consapevolezza che il Piano del verde sarà la spina dorsale e la direttrice strategica per l'adeguamento del Piano urbanistico comunale al Ptcp. Tale approccio rafforza l'integrazione tra lo strumento strategico-operativo, delineato dal Piano del verde, e gli strumenti pianificatori comunali ordinari, poiché il percorso tracciato mette in evidenza l'idea di città salubre con alti valori di qualità dell'abitare imprescindibili dalla qualità dell'ambiente naturale, dettati anche dall'emergenza pandemica di Covid 19.

Il Piano del verde di Avellino costituisce una matrice di tutte le caratteristiche intrinseche della natura e dei luoghi, della stratificazione storica e delle esigenze della comunità. Uno strumento che dovrebbe consentire di orientare la gestione delle aree verdi del Comune, in grado di poter dare risposte all'Ente comunale, in termini di capacità organizzativa e di valutazione, per disporre risorse adeguate volte a prestare un servizio ai cittadini relativo a un'ampia casistica di aree verdi da catalogare come quelle che hanno una vocazione naturalistica o come quelle destinante

ad una specifica funzione dal piano e che devono offrire un servizio alla collettività. Il Piano del verde urbano di Avellino recepisce i principi teorici e sperimentati nel mondo della rigenerazione territoriale attraverso le reti infrastrutturali verdi e blu. La rigenerazione urbana e ambientale così concepita è sicuramente in grado di migliorare la qualità della vita attraverso i servizi ecosistemici, gli spazi multifunzionali, il recupero delle acque meteoriche, l'abbattimento di CO<sub>2</sub> e di inquinanti.

Il verde attrezzato può avere diverse caratteristiche, ad esempio un verde scolastico dovrebbe possedere caratteristiche diverse, in funzione del grado di istruzione, per essere fruibile in sicurezza; analogamente i parchi urbani, di quartiere o locali, il verde sanitario, ecc. In tutte le aree verdi attrezzate, nella scelta delle specie arboree da utilizzare, si deve tener conto dei diversi aspetti legati al concetto di efficienza ed efficacia. Identificando le potenzialità di sviluppo del sistema del verde cioè differenziando le aree, da quelle ad alto grado di naturalità da quelle destinate alle produzioni agricole, che rappresentano quella parte di territorio che contribuisce all'economia produttiva della città.

Il fenomeno della continua espansione urbana verificatosi fino a un recente passato oggi richiede la sperimentazione di un nuovo paradigma per ridurre progressivamente il consumo della risorsa del suolo che non è riproducibile e costruire sul costruito. Per tale ragione c'è bisogno di uno strumento urbanistico che analizzi e comprenda le caratteristiche intrinseche della natura dei luoghi e del territorio, distinguendo le aree verdi da quelle da destinare all'edificazione, ponendosi come primo obiettivo il recupero prudente del patrimonio già costruito, evitando, come si è detto, il consumo di suolo, la sua ulteriore impermeabilizzazione e il degrado della fertilità.

Attualmente, il Comune di Avellino stanziava circa 300 mila euro annui per la manutenzione del verde pubblico, ma si auspica un incremento proporzionale alle previsioni di piano. Per poter gestire tale patrimonio verde si sono formulate vari ipotesi, tra le quali:

- affidare tramite gare d'appalto la gestione del verde;
  - far partecipare la collettività attraverso le scuole superiori, con l'alternanza scuola lavoro, quindi la gestione del verde potrebbe essere anche un'esperienza educativa, vista la carenza di operatori specializzati;
  - far partecipare i privati dando l'opportunità di adottare piccole aree da prendere in cura.
- Tra gli enti individuati per la formazione di figure specializzate nella progettazione,

realizzazione, manutenzione e gestione del verde urbano pubblico ad Avellino vi sono l'Istituto tecnico agrario e il Dipartimento di agraria dell'Università di Napoli Federico II. La cooperazione tra le due istituzioni potrebbe condurre alla formazione di personale specializzato e professionisti del settore specifico della cura e della gestione degli spazi pubblici e dei parchi e dei giardini.

Per una prospettiva gestionale, è importante considerare le alberature come esseri viventi, che hanno bisogno dei loro spazi di crescita e di nutrimento, che possono ammalarsi, e, nel caso sia necessario, da abbattere e sostituire, ma l'aspetto fondamentale è che con il Piano del verde si riesca a programmare gli interventi dal breve, al medio e al lungo periodo. La proposta del Piano del verde attualmente è articolata su tre scale diverse che tra loro si integrano:

- la scala territoriale per la costruzione della rete provinciale e regionale delle aree protette e delle connessioni tra i diversi habitat naturalistici;
- la costituzione di corridoi ecologici integrando la rete dei corsi d'acqua del bacino imbrifero a scala comunale e del comprensorio con il sistema delle fasce di rispetto stradale e dei parchi pubblici esistenti e di progetto, intervenendo con soluzioni capaci di potenziare in modo esponenziale la biodiversità di questi stessi spazi;
- la regolamentazione e la gestione delle acque meteoriche, attraverso i giardini della pioggia, spazi inondabili ecc. per la prevenzione dai rischi e la mitigazione degli effetti di precipitazioni sempre più intense.

I principi fondamentali che guidano la pianificazione del verde di Avellino sono:

**1.** Lo studio della natura dei luoghi in relazione alle caratteristiche intrinseche del territorio nelle sue componenti strutturali da quelle ad alto grado di naturalità fino a quelle trasformate dall'attività antropica. L'orografia e l'idrografia del territorio consentono la definizione di unità ambientali omogenee e la ricomposizione di particolari scenari paesaggistici. Tali studi orientano il Piano verso il principio della *land evaluation* cioè la migliore destinazione che può essere stabilita per i suoli.

**2.** Le fasi storiche della crescita urbana con l'individuazione dell'uso che si è fatto nel tempo dei diversi ambienti agricoli, periurbani, di collina o dei rilevati montuosi. La classificazione dei suoli, in questo caso, non è definita in relazione alle caratteristiche intrinseche del territorio ma in relazione alle diverse destinazioni d'uso che si sono avute nel corso del tempo. Alcuni esempi sono dati dai coltivi attivi, coltivi abbandonati,

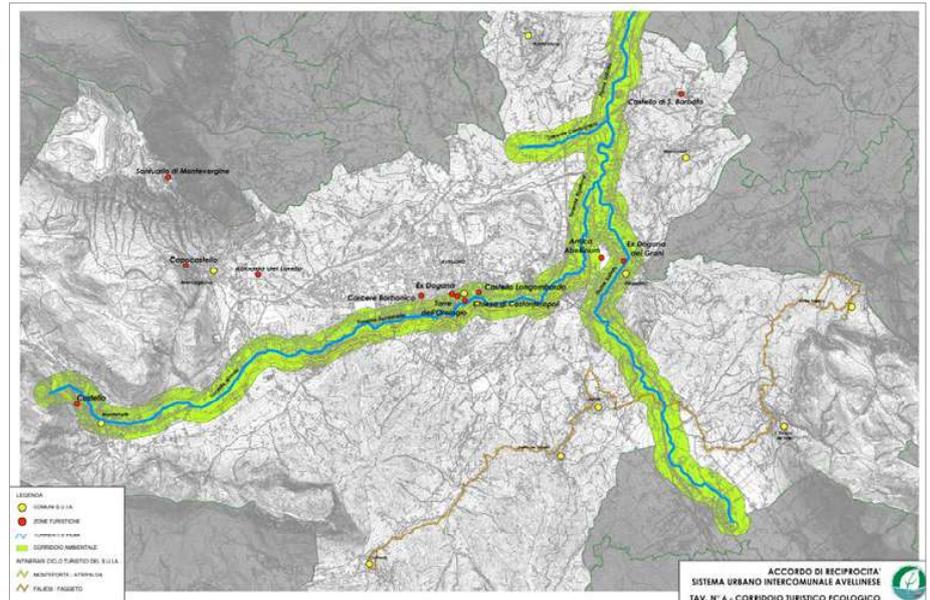


Fig.1. Accordo di reciprocità sistema urbano intercomunale avellinese - TAV. 6 "Corridoio turistico ecologico".

aree incolte, boschi cedui, colture di montagna, vigneti, oliveti, frutteti, parchi e giardini ornamentali di ville, palazzi o chiese e conventi, masserie storiche. In questo caso è possibile ricomporre paesaggi per coniugare preesistenze architettoniche e spazi verdi di pertinenza.

**3.** Le esigenze della comunità attualmente insediata di attrezzature pubbliche e spazi collettivi, infine, richiedono la progettazione, la realizzazione e la manutenzione e la gestione di spazi verdi pubblici che rispondono a specifiche caratteristiche dal verde scolastico a quello ospedaliero, sportivo, stradale, parchi di quartiere e parchi urbani.

Ulteriori finalità del Piano del verde sono:

- L'inquadramento del piano, in una duplice ottica, in un'analisi conoscitiva del Puc precedente, nelle sue continuità e differenze, e di quello nuovo che si sta andando a delineare.
- L'analisi dei diversi aspetti pianificatori della città, analisi dei piani di lottizzazione del passato (i Pua); i comparti perequativi in itinere o realizzati, per verificare quanto verde quali-quantitativo sia stato realizzato e quanto altro potrà essere ancora realizzato.
- Il piano del verde deve essere uno strumento di programma che contiene indicazioni, visioni, strategie per la revisione del piano urbanistico. Esso non è un semplice piano di settore che attua una parte del Puc, ma diventa spina dorsale del piano di risanamento ambientale e urbano.
- Il progetto del Parco intercomunale del Fenestrelle che coinvolge 4 comuni (Avellino, Mercogliano, Atripalda e Monteforte) può essere un corridoio ecologico di area vasta

(Fig. 1), con il coinvolgimento di più comuni. Il progetto in corso del parco intercomunale del Fenestrelle, d'interesse regionale, in un'ottica di transizione ecologica costituisce una buona pratica di cooperazione istituzionale sovracomunale.

• La costruzione di una infrastruttura verde urbana, significa comporre la rete ecologica a scala comunale con tutti gli elementi che caratterizzano la rete ecologica, quindi aree nucleo, nodi, *stepping zones*, i corridoi che connettono e disegnano paesaggi urbani, generano valori ecosistemici e di biodiversità.

• L'identificazione e la riqualificazione della rete ecologica comunale si interfaccia con la rete ecologica a livello provinciale e regionale. La città di Avellino è situata in una conca circondata da due parchi naturalistici regionali: il Parco Regionale del Partenio e il Parco Regionale dei Monti Picentini, che hanno valenza fruitiva, economica, storica, culturale e naturalistica. La provincia di Avellino ha, inoltre, aree della Rete Natura 2000, SIC e ZPS, come ad esempio i SIC di Pietra Maula e Vallo di Lauro che arrivano fino ai confini del territorio avellinese. In passato si parlava del Parco del Baianese con queste stesse aree coinvolte. Tale parco è stato istituito ma non è stato ancora definito il perimetro. La rete ecologica è fatta anche di elementi secondari nei dintorni di Avellino e quindi di altri parchi di interesse regionale ai sensi della Lr n. 17 del 2003 di Montoro e di Aiello del Sabato. Altre unità paesaggistico-ambientali, con una forte caratterizzazione naturalistica, sono il Torrente Salzola, il Parco di San

Gregorio e l'area archeologica Abellinum di Atripalda. Tutte queste emergenze paesaggistiche si collegano al corridoio ecologico del Parco intercomunale del Fenestrelle (Fig. 2) già previsto nel Puc del 2008 e che oggi si sta definendo anche dal punto di vista amministrativo. A livello di comprensorio ed area vasta, inoltre, con il Piano del verde di Avellino si stanno proponendo le azioni di collegamento con le aree verdi circostanti.

- La valutazione e la valorizzazione dei sistemi ecosistemici, come già indicato nella Strategia Nazionale del verde urbano. Per attribuire i valori sono stati utilizzati i dati della "Carta della Natura" dell'Arpac, per comprendere gli habitat, che non coincidono con quelli della carta di uso del suolo agricolo perché hanno delle letture, delle intersezioni e sovrapposizioni che intersecano parametri di tipo agronomico, paesaggistico, faunistico e restituiscono dei valori ambientali specifici. Da questi dati è stata fatta una sintesi che restituisce graficamente delle aree ognuna con il proprio interesse, valore strategico; paesaggi a coltivazioni arboree di qualità (noccioleti), aree forestali del Monte Faliesi che si collegano al SIC di Pietra Maulo. Il piano del verde dà le indicazioni per le aree pubbliche ma nella sua visione programmatica non può limitarsi al solo patrimonio collettivo ma deve offrire opportunità strategiche anche a quello privato. Da tali analisi

la carta del piano del verde più importante elaborata è quella che definisce il giudizio di qualità sul valore ecologico dei diversi ambienti. Sul territorio di Avellino sono molto diffuse specie produttive agricole monocolturali dei noccioleti, per questo motivo in tali aree si registra un valore basso di qualità ambientale, poiché per la diffusione estensiva del noccioleto si è ridotta la biodiversità. Sarebbe opportuno recuperare, aumentare, potenziare nuovamente la biodiversità ecosistemica con interventi specifici nelle aree verdi pubbliche limitrofe. Nel Puc vigente, inoltre, sono indicate le aree verdi ed i servizi pubblici che rappresentano le connessioni, le penetrazioni, degli assi importanti per la progettazione degli spazi verdi in particolare integrati alle vie d'acqua. Il torrente del Fenestrelle è l'infrastruttura verde e blu più importante del sistema paesaggistico di Avellino poiché lambisce tutto il fronte meridionale del centro urbano (fig. 3). Il torrente San Francesco, invece, poiché è stato tombato nel tratto che attraversa il centro urbano e fino alla confluenza del Fenestrelle, richiede interventi di riqualificazione ambientale molto impegnativi ma necessari in quanto rappresenta la connessione diretta con il Parco del Partenio. Il Rio San Francesco, infine, raccoglie le acque di numerosi elementi idrografici secondari come anche i fossi irrigui che sono anch'essi parte non

trascurabile delle connessioni ecologiche. Nelle carte storiche emerge chiaramente come la città sia delimitata dai due fiumi e come siano caratterizzanti tutte quelle parti non costruite come gli orti o i giardini storici e come queste siano tutte rapportate ai corsi d'acqua. Una traccia è ancora visibile vicino alla "Collina della Terra", l'area nei pressi del Duomo di Avellino.

- L'analisi delle fasi storiche della crescita urbana, attraverso il confronto della cartografia, dell'iconografia e delle fonti bibliografiche, consente la costruzione nel Piano del verde di itinerari naturalistici lungo i sentieri e le carrarecce, di quelli rurali con le masserie storiche e la viabilità rurale, di quelli archeologici tra i siti già noti e quelli meno percorsi dai flussi dei visitatori e, infine, quelli ornamentali con i giardini e i parchi storici per un godimento contemplativo. La realizzazione di connessioni ecologiche così variegate nelle diverse destinazioni e caratteristiche potrebbe, tuttavia, essere compromessa dalle numerose barriere esistenti nei contesti fortemente antropizzati come ad esempio strade, recinzioni, muri, ecc., che devono essere superate con soluzioni ed elementi costruttivi tecnologici come i ponti verdi di connessione ecologica piuttosto che sottopassaggi per corridoi faunistici.

Il censimento delle aree verdi e del patrimonio botanico di proprietà dell'Ente comunale costituisce una fase importante di analisi del piano del verde, perché è fondamentale stabilire anche lo stato di salute del patrimonio botanico esistente e sul quale si va ad intervenire ai fini della manutenzione e della gestione. In tale direzione il Comune di Avellino si è dotato dei servizi di una piattaforma GIS, utilizzata anche da altre PA, in grado di geolocalizzare le diverse tipologie di vegetazione e associando ad ognuna le relative specifiche tecniche. Il database in corso di implementazione fornisce gli elementi per quantificare, definire e gestire gli interventi per le diverse specie botaniche e le aree verdi pubbliche.

Lo strumento del censimento e del database del patrimonio verde pubblico permetterà nel tempo di conoscere in anticipo le esigenze economiche dell'Ente per la manutenzione e la gestione del proprio patrimonio e le ditte che svolgeranno gli interventi di manutenzione del verde si occuperanno di aggiornare di volta in volta tale piattaforma, indicando gli interventi già effettuati e quelli programmati. Si potrà avere, quindi, a disposizione una descrizione di tutti gli interventi svolti e quelli calendarizzati nel tempo. Anche i cittadini che lo desidereranno potranno registrarsi sulla piattaforma per



Figg. 2-3. Torrente Fenestrelle, Avellino (foto di Luca Battista).

poter partecipare attivamente interagendo e segnalando eventuali problematiche.

## Conclusioni

La redazione finale del Piano del verde di Avellino è prevista per la fine del mese di novembre 2021, aprendosi così alla fase partecipativa alla comunità per eventuali osservazioni e integrazioni. Questo consentirebbe alla città di Avellino di essere la prima città della Regione Campania dotata di un Piano del verde. ■

## Note

1 Si ringrazia per i contributi: arch. Luca Battista, progettista Piano del Verde di Avellino; arch. Luigi De Cesare, responsabile Ufficio Urbanistica di Avellino; Giuseppe Negrone, Assessore all'Ambiente di Avellino; agr. Maurizio Petrillo, progettista e coordinatore Piano del Verde di Avellino; arch. Stefano Tarantino e Vito Guerriero, Ufficio Urbanistica di Avellino; ing. Giuseppe Valentino, responsabile Ufficio Ambiente di Avellino.

## Riferimenti

Buondonno E. (2021), *Indirizzi urbanistici: il ruolo della Città di Avellino nello sviluppo della Provincia e per il riequilibrio della Regione Campania*, Comune di Avellino.

Comune di Avellino (2021), *Deliberazione di Giunta Comunale, Oggetto: Approvazione schema di protocollo d'intesa finalizzato all'istituzione del Parco Urbano Intercomunale di interesse regionale del "Fenestrelle" e alla realizzazione della rete ecologica*.

Coppola E., Vanella V. (2016), "Infrastrutture verdi e morfologie urbane. Una proposta metodologica per l'area metropolitana di Napoli", *Urbanistica*, no. 157.

Coppola E. (2016), *Infrastrutture Sostenibili Urbane*, INU Edizioni, Collana Accademia, Roma.

Davies C., Macfarlane R., Roe M. (2006), *Green Infrastructure Planning Guide. 2 Volumes: Final Report and GI Planning Guide*, University of Northumbria, North East Community Forests, Newcastle University, Countryside Agency, English Nature, Forestry Commission, Newcastle.

France R. (2007), *Handbook of Regenerative Landscape Design*, CRC Press.

Gaiimo C. (a cura di) (2019), *Dopo 50 anni di standard urbanistici in Italia. Verso percorsi di riforma*, INU Edizioni, Roma.

Gregotti Associati studio (2008), *Piano urbanistico comunale di Avellino*, Comune di Avellino.

Magnaghi A. (2020), *I principi territoriali*, Bollati Boringhieri, Torino.

Montefusco A. (2019), *Contributi per la storia dell'Irpinia vol. 1*, Corriere.

Montefusco A. (2019), *Contributi per la storia dell'Irpinia vol. 2*, Corriere.

Montefusco A. (2020), *Contributi per la storia dell'Irpinia vol. 3*, Corriere.

Town and Country Planning Association (2008), *The Essential Role of Green Infrastructure: Eco-towns Green Infrastructure Worksheet, Advice to Promoters and Planners*, www.tcpa.org.uk.

## FOCUS

## MODELLI DI PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL VERDE

### Le politiche per il verde nei Piani regolatori di Avola e Ragalna

Francesco Martinico

*Il verde quale componente strutturante del disegno urbano negli strumenti urbanistici comunali ha assunto un peso rilevante solo di recente. Si intendono fornire alcune indicazioni sulla redazione di due piani regolatori generali che hanno introdotto elementi di innovazione nella considerazione del verde rispetto alla prassi prevalente in Sicilia. La redazione di tali strumenti è stata condotta dagli uffici tecnici comunali assieme al Laboratorio di Pianificazione Territoriale e Ambientale 'Giovanni Campo' (Lapta) dell'Università degli Studi di Catania.*

Il ricorso al supporto dell'Università per la redazione dei piani regolatori generali, nell'esperienza sviluppata negli ultimi anni dal Lapta, è conseguenza della decrescente pressione insediativa che sta interessando una consistente parte del territorio siciliano dove l'eccesso di offerta di edifici residenziali, assieme alla contrazione demografica in atto già da diversi anni, sta lentamente cominciando a modificare l'atteggiamento di prevalente sottomissione all'ingiustificato sovradimensionamento che ha caratterizzato la maggior parte dei piani urbanistici dei comuni siciliani (Martinico 2021).

Questa nuova condizione sta aprendo opportunità per attivare un dialogo propositivo con alcune amministrazioni che cominciano a considerare forme più evolute di attenzione al territorio. È un processo che appare ancora in fase iniziale e che certamente non è ancora sufficientemente radicato, come dimostra il permanere in Sicilia di un cospicuo numero (oltre il 50%) di piani regolatori approvati prima del 2002 (Trombino 2018).

La maggiore disponibilità a considerare come rilevanti gli aspetti della qualità insediativa e dell'ambiente ha consentito di proporre i concetti di infrastruttura verde e di servizi ecosistemici nelle proposte di piano che qui vengono brevemente presentate e che si caratterizzano per una considerazione del verde più evoluta rispetto a quella meramente quantitativa, finalizzata al soddisfacimento dello standard di legge, fino a oggi prevalente nella prassi dei piani urbanistici dei comuni siciliani.

#### Il Prg di Avola

Avola è il terzo centro urbano della ex provincia di Siracusa (Libero Consorzio Comunale

secondo la nuova denominazione prevista dalla legge regionale siciliana), con una popolazione di 30.492 abitanti (dato provvisorio, al 1 gennaio 2021). La città fu rifondata, a seguito del sisma del 1693, nella stretta pianura costiera compresa tra il capoluogo della provincia e la città di Noto, secondo un piano disegnato dal gesuita Angelo Italia, e si caratterizza per una interessante struttura urbana dall'impianto esagonale, con una dotazione di spazi pubblici decisamente superiore a quella tipica dei centri minori siciliani. A tale dotazione di piazze non ha tuttavia corrisposto nelle successive fasi di crescita urbana una presenza consistente di aree a verde, una condizione che ha prodotto un sistema insediativo sostanzialmente privo di zone permeabili nelle zone più densamente insediate, una caratteristica che rende il centro urbano particolarmente vulnerabile nel caso dei sempre più frequenti fenomeni meteorologici estremi (Barbarossa et al. 2018).

La fase di sviluppo governata dai due strumenti urbanistici antecedenti si è caratterizzata per la previsione di aree verdi a standard, individuate nelle zone di espansione attorno al centro consolidato. Ad est del centro storico il nuovo insediamento ha un impianto orientato prevalentemente dallo sviluppo della rete stradale. L'asse stradale principale, la Via P. Mattarella, ha una sezione inusuale rispetto al modello insediativo locale, una condizione sancita dal toponimo attribuito dagli abitanti che individuano la strada chiamandola "la 24 metri". Gli spazi verdi individuati dal precedente strumento urbanistico erano progettati secondo una logica di subordinazione all'impianto stradale. L'area verde di dimensioni maggiori dell'intero insediamento urbano è una grande piazza